

Số: /TTr-UBND

Hà Nam, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động
đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân,
Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam Dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 47/2019/QH14;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, cùng với sự phát triển kinh tế xã hội của tỉnh thì các loại tội phạm có tính chất nghiêm trọng, phức tạp cũng có chiều hướng gia tăng, các loại tội phạm như ma túy, sử dụng công nghệ cao, trộm cắp, cờ bạc, buôn lậu, buôn bán người đặc biệt nghiêm trọng..., gây lo lắng trong nhân dân, thủ đoạn tội phạm ngày càng tinh vi, số vụ việc điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án dân sự ngày càng gia tăng cả về số lượng vụ việc và tính chất phức tạp trong quá trình thực thi pháp luật. Các cơ quan tư pháp (cơ quan Tòa án nhân dân, cơ quan Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án) phải thực hiện đồng thời nhiệm vụ của ngành dọc cấp trên, và phối hợp thực hiện một số nhiệm vụ phục vụ yêu cầu chính trị theo đề nghị của chính quyền địa phương.

Thực hiện quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015¹ và đảm bảo nguồn kinh phí thực hiện các hoạt động cho các cơ quan tư pháp theo hướng dẫn

¹ Theo quy định tại Khoản 9 Điều 9 Luật ngân sách nhà nước năm 2015: Ngân sách cấp dưới hỗ trợ cho các đơn vị thuộc cấp trên quản lý đóng trên địa bàn trong trường hợp cấp thiết để bảo đảm ổn định tình hình kinh tế - xã hội, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của địa phương; hỗ trợ các đơn vị cấp trên quản lý đóng trên địa bàn khi thực hiện chức năng của mình, kết hợp thực hiện một số nhiệm vụ theo yêu cầu của cấp dưới.

Theo quy định tại điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật ngân sách nhà nước năm 2015: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

của trung ương², Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 14/10/2021 về hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2022 và chỉ áp dụng cho các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước là 5 năm hoặc theo Nghị quyết của Quốc hội³. Sau khi hết thời kỳ ổn định ngân sách nêu trên, Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 14/10/2021 hết hiệu lực thi hành, nếu tiếp tục chính sách hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam phải ban hành Nghị quyết mới ngay cả khi mức chi hỗ trợ còn phù hợp.

Do đó, để đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện Luật Ngân sách nhà nước và giảm thiểu việc phải ban hành lại chính sách khi hết hiệu lực quy định tại Nghị quyết trong giai đoạn tới, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam, thay thế Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 14/10/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh theo hướng không quy định cụ thể khoảng thời gian hiệu lực của Nghị quyết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết trên nhằm mục đích để đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13, Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo tuân thủ theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với thực tiễn địa phương và không quy định cụ thể khoảng thời gian có hiệu lực của Nghị quyết.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

² Công văn liên tịch số 16587/CVLB-BTC-VKS ngày 28/11/2012 của Bộ Tài chính, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho cơ quan Viện Kiểm sát nhân dân từ ngân sách địa phương; Công văn liên tịch số 16588/CVLB-BTC-TANDTC ngày 28/11/2012 của Bộ Tài chính, Tòa án nhân dân tối cao về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho cơ quan Tòa án nhân dân từ ngân sách địa phương; Công văn liên tịch số 17558/CVLB-BTC-BTP ngày 19/12/2012 của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho cơ quan thi hành án từ ngân sách địa phương;

³ Khoản 23 Điều 4 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: “*Thời kỳ ổn định ngân sách địa phương là thời kỳ ổn định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách và số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới trong thời gian 05 năm, trùng với kỳ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm hoặc theo quyết định của Quốc hội*”

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định chính sách hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

2. Đối tượng áp dụng: Cơ quan Tòa án nhân dân, cơ quan Viện Kiểm sát nhân dân, cơ quan Thi hành án dân sự và các đơn vị có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020, Luật Ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì soạn thảo, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, tổ chức lấy ý kiến của các Sở ngành, đơn vị liên quan, ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân và người dân theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý tại Phiên họp Ủy ban ngày/...../2024 thảo luận các nội dung trình tại kỳ họp ... (theo Thông báo số .../TB-VPUB ngày .../.../2024 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh), ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP ngày .../...../2024), dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh sửa và hoàn thiện.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung hỗ trợ

Điều 3. Mức hỗ trợ

Điều 4. Phương thức hỗ trợ

Điều 5. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Nội dung hỗ trợ

Hỗ trợ kinh phí chi thường xuyên cho các cơ quan: Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự đóng trên địa bàn tỉnh khi thực hiện chức năng của ngành kết hợp thực hiện nhiệm vụ phục vụ yêu cầu chính trị của chính quyền địa phương.

2.2. Mức hỗ trợ

a) Đối với cấp tỉnh

- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh: 700 triệu đồng/năm;

- Tòa án nhân dân tỉnh: 700 triệu đồng/năm;

- Cục thi hành án dân sự tỉnh: 250 triệu đồng/năm.

b) Đối với cấp huyện: Căn cứ vào các nội dung hỗ trợ nêu trên, chương trình công tác của các cơ quan: Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, thị xã, thành phố lập dự toán báo cáo Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố xem xét khả năng cân đối ngân sách trình HĐND cùng cấp quyết định trong dự toán ngân sách hàng năm.

2.3. Phương thức hỗ trợ

Hỗ trợ kinh phí hoạt động từ nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp:

a) Ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ cho Tòa án nhân dân tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh.

b) Ngân sách cấp huyện hỗ trợ cho Tòa án nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Viện kiểm sát nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Chi cục thi hành án dân sự huyện, thị xã, thành phố.

3. Thời gian thực hiện: Thực hiện khi Nghị quyết có hiệu lực

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam theo phân cấp, cụ thể:

1. Ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ cho Tòa án nhân dân tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh.

2. Ngân sách cấp huyện hỗ trợ cho Tòa án nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Viện kiểm sát nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Chi cục thi hành án dân sự huyện, thị xã, thành phố.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức; Bản chụp văn bản tham gia ý kiến, góp ý của cơ quan, tổ chức)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (đề b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính; Tư pháp;
- VPUB: LĐVP, TH;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trương Quốc Huy

Số: /2024/NQ-HĐND

Hà Nam, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân,
Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ NAM
KHÓA XIX, KỲ HỌP THỨ**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành
văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12
năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số
34/2016/NĐ-CP;*

*Xét Tờ trình số ... /TTr-UBND ngày...tháng ... năm 2024 của Ủy ban nhân
dân tỉnh Hà Nam về việc đề nghị ban hành Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động
đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân
sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - ngân sách Hội
đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

2. Đối tượng áp dụng: Nghị quyết này áp dụng đối với cơ quan Tòa án nhân dân, cơ quan Viện Kiểm sát nhân dân, cơ quan Thi hành án dân sự cấp tỉnh, cấp huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Điều 2. Nội dung hỗ trợ

Hỗ trợ kinh phí chi thường xuyên cho các cơ quan: Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự đóng trên địa bàn tỉnh khi thực hiện chức năng của ngành kết hợp thực hiện nhiệm vụ phục vụ yêu cầu chính trị của chính quyền địa phương.

Điều 3. Mức hỗ trợ

1. Đối với cấp tỉnh

- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh: 700 triệu đồng/năm;
- Tòa án nhân dân tỉnh: 700 triệu đồng/năm;
- Cục thi hành án dân sự tỉnh: 250 triệu đồng/năm.

2. Đối với cấp huyện: Căn cứ vào các nội dung hỗ trợ nêu trên, chương trình công tác của các cơ quan: Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, thị xã, thành phố lập dự toán báo cáo Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố xem xét khả năng cân đối ngân sách trình HĐND cùng cấp quyết định trong dự toán ngân sách hàng năm.

Điều 4. Phương thức hỗ trợ

Hỗ trợ kinh phí hoạt động từ nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp:

1. Ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ cho Tòa án nhân dân tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh.
2. Ngân sách cấp huyện hỗ trợ cho Tòa án nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Viện kiểm sát nhân dân huyện, thị xã, thành phố; Chi cục thi hành án dân sự huyện, thị xã, thành phố.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.
3. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 14/10/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam Khoá XIX tại Kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025./.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội;
- Chính phủ;
- Thanh tra chính phủ;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Cục KTVBQPPL - Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Ban, các Tổ, các ĐB HĐND tỉnh;
- Các Sở, ngành: Tài chính; Kho bạc nhà nước Hà Nam; Tòa án nhân dân tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh;
- TT HĐND; UBND các huyện, TX, TP;
- Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Lê Thị Thủy